

УДК 94(575.172):338.24

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В КАРАКАЛПАКСТАНЕ
В ПЕРИОД ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ****Сарыбаев Азиз Ктайбекович** – кандидат исторических наук, доцент
asarybaev@mail.ru**Жиенбаева Бийбимарьям Жалгасбаевна** – магистрант
Нукусский государственный педагогический институт имени Ажинияза**БОЗОР ИҚТИСОДИЁТИГА ЎТИШ ДАВРИДА ҚОРАҚАЛПОҒИСТОНДАГИ
ИҚТИСОДИЙ ИСЛОҲОТЛАР****Сарибаев Азиз Ктайбекович** – тарих фанлари номзоди, доцент
Жиенбаева Бийбимарьям Жалгасбай қизи – магистрант
Ажинийёз номидаги Нукус давлат педагогика институти**ECONOMIC REFORMS IN KARAKALPAKSTAN DURING
THE TRANSITION TO A MARKET ECONOMY****Saribaev Aziz Ktaybekovich** – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor
Jiyenbaeva Biybimariyam Jalgasbaevna – master's student
Nukus State Pedagogical Institute named after Ajiniyaz

Таянч сўзлар: Қорақалпоғистон, ижтимоий-иқтисодий аҳвол, бозор ислохотлари, иқтисодий ўзгаришлар, хусусийлаштириш, иқтисодиётни структуравий қайта қуриш, бозор муносабатлари, тадбиркорлик, кичик бизнес, иқтисодий сиёсат.

Резюме. Мақолада 1991-2000 йилларда Қорақалпоғистонда бозор иқтисодиётига ўтиш даврида амалга оширилган иқтисодий ислохотларнинг ўзига хос хусусиятлари кўриб чиқилади. Бозор муносабатларини шакллантириш, давлат мулкани хусусийлаштириш, иқтисодиёт секторини ислох қилиш, тадбиркорлик ва кичик бизнесни ривожлантириш ҳамда минтақа иқтисодиётидаги таркибий ўзгаришлар билан боғлиқ ўзгаришларнинг асосий йўналишлари таҳлил қилинади.

Ключевые слова: Каракалпакстан, социально-экономическое положение, рыночные реформы, экономические преобразования, приватизация, структурная перестройка экономики, рыночные отношения, предпринимательство, малый бизнес, экономическая политика.

Резюме. В статье рассматриваются особенности экономических реформ, осуществленных в Каракалпакстане в период перехода к рыночной экономике в 1991-2000 годах. Анализируются основные направления преобразований, связанные с формированием рыночных отношений, приватизацией государственной собственности, реформированием экономического сектора, развитием предпринимательства и малого бизнеса, а также структурными изменениями в региональной экономике.

Key words: Karakalpakstan, socio-economic situation, market reforms, economic transformations, privatization, structural restructuring of the economy, market relations, entrepreneurship, small business, economic policy.

Summary. The article examines the characteristics of economic reforms implemented in Karakalpakstan during the transition to a market economy in 1991–2000. The main directions of transformations related to the formation of market relations, the privatization of state property, the reform of the economic sector, the development of entrepreneurship and small business, and structural changes in the regional economy are analyzed.

Введение. Провозглашение независимости Республики Узбекистан в 1991 году ознаменовало начало масштабных экономических преобразований, направленных на переход от административно-командной системы к рыночной экономике. Республика Каракалпакстан, являясь автономной республикой в составе Узбекистана, вступила в данный процесс в условиях сложной социально-экономической и экологической ситуации. Экономика региона характеризовалась высокой зависимостью от сельского хозяйства, прежде всего хлопководства, ограниченным промышленным потенциалом и негативными последствиями экологического кризиса Аральского моря.

В начальный период перехода к рыночной экономике в Каракалпакстане были осуществлены реформы, направленные на формирование многоукладной экономики, развитие частной собственности, поддержку предпринимательства, либерализацию хозяйственных отношений и создание рыночной инфраструктуры. Особенностью преобразований стало их проведение в

рамках так называемой «узбекской модели» реформирования экономики, предусматривавшей постепенность преобразований и сохранение регулирующей роли государства.

Целью настоящего исследования является анализ основных направлений, особенностей и результатов экономических реформ в Каракалпакстане в период перехода к рыночной экономике в 1991-2000 годах.

Методология исследования. Методологической основой исследования являются принципы историзма, научной объективности и системного анализа. Для достижения поставленной цели использованы историко-хронологический, сравнительно-исторический и статистический методы исследования.

Результаты исследования и обсуждение. В результате экономической политики союзного Центра тяжелые последствия прежней советской хозяйственной системы в экономике – методы административно-командного управления, жесткое планирование экономики и принципы общегосударственной собственности

– все это, в свою очередь, негативно сказалось на устойчивом развитии экономики страны. Кроме того, однобокая ориентация экономики республики в основном на производство сельскохозяйственного сырья, а также тяжелые последствия Аральской экологической катастрофы еще больше обострили ситуацию в регионе.

После обретения независимости в экономике Каракалпакстана наблюдалось снижение производства практически во всех отраслях. В результате Аральской проблемы рыболовная промышленность края была утрачена, а сельское хозяйство пострадало от сильного засоления почвы и высокой концентрации пестицидов и химикатов в ее составе, также снизилось мелиоративное состояние – все это приводило к снижению урожайности сельскохозяйственных угодий.

Промышленность Каракалпакстана, тесно связанная с сельским хозяйством, накануне независимости отставала от общего союзного показателя производства промышленной продукции на душу населения. В то время в Каракалпакстан импортировалось более 80% товаров народного хозяйства и потребительских товаров [1:125]. Распад единой экономической системы бывших союзных республик способствовал нарастанию экономического кризиса. В это время Каракалпакстан испытывал дефицит важных финансовых и стратегических ресурсов. Разрыв хозяйственных связей, снижение спроса на традиционных рынках, трудности с платежами поставили экономику региона в тяжелое положение.

В этих условиях, как показывают архивные и другие материалы, в период перехода к рыночной экономике реализация мер по стабилизации народного хозяйства Республики Каракалпакстан была направлена на внедрение экономических реформ во всех сферах нашей жизни. Было реализовано ряд правительственных решений, направленных на обеспечение реализации законов, составляющих правовую основу развития рыночных отношений. Оно включало в себя установление эффективных рыночных механизмов, способствующих стабилизации финансово-кредитной системы, сдерживание замедления темпов экономического производства, его структурное преобразование и преодоление одностороннего развития экономики. Это нашло отражение в документе "Основные направления развития экономики и социальной сферы Республики Каракалпакстан в 1993-2000 годах и в период до 2005 года," принятом на XIII сессии Верховного Совета в 1993 году [2:1]. Эта концепция не только отразила изменения в социальной сфере, но и стала программой, обосновывающей изменение структуры производства в Каракалпакстане и вывод республики на передовые позиции в социально-экономическом развитии. Концепция была направлена на преодоление тяжелого наследия советского режима в системе народного хозяйства, изменение одностороннего сырьевого направления национальной экономики и производство готовой продукции на основе организации глубокой переработки местных минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственной продукции.

В Республике Каракалпакстан в первые годы независимости, наряду с системными преобразованиями, такими как структурные и кадровые изменения в органах власти, ответственных за новые политические и экономические условия, а также реформирование

экономики, активно проводились институциональные реформы, направленные на создание рыночной инфраструктуры, среды рыночных отношений и соответствующих условий. При этом, учитывая темпы роста населения, развитие фермерских и дехканских хозяйств в сельскохозяйственном секторе, развития малого и среднего бизнеса, а также разработку новой системы мер по своевременной оплате труда, было определено пересмотреть структуру экономики. Как правило, элементами рыночной инфраструктуры являются различные банки, биржи, государственные финансы, налоговая система и система регулирования занятости. Эти меры были направлены на создание механизма равного доступа хозяйствующих субъектов к товарным, финансовым и информационным ресурсам, независимо от их формы собственности.

Были изменены методы экономического управления, и были приняты меры по замене принципов административного командования методами самоуправления. Ряд министерств и предприятий были преобразованы в концерны, объединения и акционерные общества. Было создано Главное налоговое управление. В процессе реформирования рыночной инфраструктуры Государственный комитет Республики Каракалпакстан по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства, его подразделения начали действовать во всех городах и районах.

В условиях рыночной экономики одним из важных направлений реформирования банковской структуры стало создание в Каракалпакстане двухуровневой банковской сети, входящей в объединенную структуру Узбекистана. На Главное управление Центрального банка Республики Узбекистан по Республике Каракалпакстан были возложены задачи по координации. Наряду с этим управление ряда коммерческих банков было преобразовано в специализированные акционерно-коммерческие агропромышленный и промышленно-строительный банки. Образовано Национальное банковское отделение внешнеэкономической деятельности. Государственно-коммерческий банк по трудовым вкладам и кредитованию населения республики преобразован в "Народный банк". Были созданы специальные акционерно-коммерческие банки, а также отделения "Тадбиркорбанка," "Асакабанка," "Алокабанка," "Сабзавотбанка," "Заминбанка," "Туронбанка," "Савдогарбанка" и "Галлабанка" в Каракалпакстане. В городах и районах Республики начали действовать отделения этих банков.

В республике начала действовать широкая сеть Республиканской акционерной ассоциации оптовой и биржевой торговли, направленная на создание необходимой инфраструктуры для свободного и равноправного участия товаропроизводителей, потребителей и предпринимателей на рынке товарных ресурсов. В начале 2000-х годов в Каракалпакстане уже действовало более семидесяти мелких оптовых торговых предприятий, в том числе: 4 торговых дома, 35 мелких оптовых магазинов, 32 склада оптовых рынков и Каракалпакский филиал Узбекской товарно-сырьевой биржи, 2 супермаркета [3:450-451].

Проводимые в республике экономические реформы, направленные на рост числа собственников, привели к

дальнейшему развитию рыночной инфраструктуры и созданию рынка сбережений и ценных бумаг. Созданы филиалы Республиканской биржи недвижимости, фондовой биржи и Национального депозитария "Ўақит". Начали действовать брокерская контора по операциям с ценными бумагами, Бизнес-инкубатор, агентство по оказанию консультационно-аудиторских и информационных услуг, страховое агентство "Мадад", Бизнес-фонд, Палата товаропроизводителей и предпринимателей. Создан Фонд поддержки развития малого и среднего бизнеса. Его основными задачами стало предоставление льготных кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства, привлечение местных и иностранных инвестиций для создания конкурентной среды, а также развитие необходимой инфраструктуры для малого и среднего бизнеса [4:100].

Таким образом, в период перехода к рыночной системе сформировалась и развивалась рыночная инфраструктура, влияющая на деятельность хозяйствующих субъектов в различных секторах экономики в новых условиях. В то время в экономике Каракалпакстана в первую очередь появились новые формы хозяйствования, при этом сохранились основные принципы управления, отражающие поэтапный переход к рыночным отношениям в экономике. В этот период национального развития рыночная инфраструктура превратилась в сферу деятельности различных широкоотраслевых организаций (компаний, фирм, предприятий), функционирующих и оказывающих услуги, которые были хозяйственно и институционально перестроены в соответствии с требованиями рыночной системы.

В Республике Каракалпакстан в период перехода к рыночной экономике особое внимание уделялось изменению форм собственности на основе приватизации, формированию класса собственников, развитию предпринимательства и либерализации экономических отношений. Необходимость приватизации государственной собственности является основным условием построения общества, основанного на рыночных экономических отношениях. Поэтому в целях создания правовых и организационных условий для перехода к рыночным отношениям в Республике, формирования многоукладной экономики и конкурентной среды, право собственности признается и защищается законом. Статья 34 Конституции Республики Каракалпакстан гласит: "Каждый человек имеет право на собственность", а статья 51 четко определяло: "Разнообразные формы собственности составляют основу экономики Каракалпакстана, ориентированной на развитие рыночных отношений" [5:17, 19].

В Каракалпакстане в первые годы независимости одной из первоочередных задач в сфере экономики стали вопросы разгосударствления и приватизации имущества. Закон Республики Каракалпакстан "О разгосударствлении и приватизации имущества" был принят 14 декабря 1992 года. Ранее, в ноябре 1991 года, Верховным Советом Республики Узбекистан был принят Закон "О приватизации государственных предприятий" [4:79]. Это стало одной из первоочередных мер по созданию основ рыночной экономики, поскольку объективно предполагает возникновение различных форм собственности. Кроме того, принятые 21 января

1994 года указы о мерах по углублению экономических реформ и 16 марта 1994 года указы о ключевых направлениях дальнейшего развития процесса разгосударствления и приватизации стали качественно новым импульсом для процесса приватизации.

Переход к рыночной экономике в Каракалпакстане открыл широкие возможности для возникновения и развития различных форм собственности. Последовательно проводились работы по приватизации. В частности было принято более двадцати государственных программ по разгосударствлению и приватизации в различных отраслях экономики и на территории республики, которые были реализованы в несколько этапов. На первом этапе, в период с 1991 по 1993 год, были приватизированы предприятия местной торговли, предприятия общественного питания и объекты сферы обслуживания населения. Из них 242 объекта были приватизированы, 92 объекта были переданы в общественную собственность и аренду, а 165 объектов стали собственностью акционерных обществ. В этот период частный строительный фонд был полностью приватизирован. Второй этап приватизации, начавшийся в 1994 году, предусматривал разгосударствление и приватизацию объектов местной промышленности и легкой промышленности, транспорта и связи, строительства и сельского хозяйства, а также объектов здравоохранения [6:7-8].

К 2000 году в Каракалпакстане было приватизировано 2932 предприятия. За этот период из государственной системы выведено 87 процентов предприятий республики, ими произведено 94,4 процента промышленной и 98,6 процента сельскохозяйственной продукции, выполнено около 90 процентов строительномонтажных работ, практически все работы в сферах торговли, общественного питания, бытового обслуживания осуществлялись предприятиями негосударственной системы [7:2].

Таким образом, в результате практической работы по приватизации государственной собственности в Каракалпакстане значительно изменились экономические структуры по формам собственности, сформировалась многоукладная экономика и класс собственников. Если до начала реформ в экономике края преобладала государственно-коллективная форма собственности, то теперь значительно развилась негосударственная форма собственности, и её значение возросло.

В Каракалпакстане в годы независимости, наряду с процессом разгосударствления, была проведена работа по развитию частного предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса. Указ "Об усилении поддержки частного предпринимательства", принятый в стране 5 января 1995 года, и Закон "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности", принятый в 2000 году, открыли еще более широкие возможности для развития малого и частного предпринимательства.

В нем предусматривалось предоставление льгот для развития частной деятельности и малого бизнеса. В новых условиях хозяйствования в этой сфере расширились объемы производства, товарооборота и услуг. Эти меры создали возможности для развития частного предпринимательства и малого бизнеса. Если в 1990 году в Каракалпакстане было зарегистрировано 226 субъектов малого частного предпринимательства, то к

концу 2004 года число субъектов малого бизнеса достигло 13 686, из которых 12 324, или 90,0%, были действующими. Кроме того, с 1993 по 2004 год число людей, занятых на предприятиях малого бизнеса, выросло в 5,2 раза [7: 8]. Эти меры оказали положительное влияние на рост хозяйственной активности предпринимателей, а также на насыщение рынка труда. Права собственника и чувство хозяина привели к значительным изменениям в психологии и поведении товаропроизводителей в производстве.

Заключение. Экономические реформы в Каракалпакстане в начальный период перехода к рыночной экономике стали важнейшим этапом трансформации региональной экономики от административно-командной системы к рыночным отношениям. В ходе реформ были проведены институциональные реформы, направленные на создание рыночной инфраструктуры, среды рыночных отношений и соответ-

ствующих условий, а также приватизация государственной собственности, либерализация хозяйственной деятельности и меры по развитию предпринимательства.

Особенностью реформ являлось их проведение в условиях сложной экологической ситуации и ограниченных экономических ресурсов. Несмотря на существовавшие трудности, к концу рассматриваемого периода в Каракалпакстане были созданы основные институты рыночной экономики и сформированы предпосылки для дальнейшего социально-экономического развития.

Таким образом, опыт Каракалпакстана показывает, что постепенный характер реформ, учет региональной специфики и сочетание рыночных механизмов с государственным регулированием сыграли важную роль в обеспечении относительной экономической стабильности в переходный период.

Литература

1. Рзаев К. Республикалык социал-экономикалык раўажланыўының перспективасы. // «Вестник ККО АН РУз, №1, 1993.
2. / «Вести Каракалпакстана», 1993 год 14 августа.
3. Каракалпакстан жаңа тарийхы. – Нөкис: «Қарақалпақстан», 2003.
4. Каракалпакстан тарийхы. – Нөкис: «Илим», 2018.
5. Каракалпакстан Республикасының Конституциясы. – Нөкис: «Қарақалпақстан», 1993.
6. ТА Министерство экономики Республики Каракалпакстан. Қарақалпоғистон мустақиллик йилларида (1991-2004 йй.). – Нукус: 2005.
7. / «Еркин Қарақалпақстан», 22-февраль, 2000-жыл.