

ников. Защита труда молодёжи - это обеспечение безопасности молодёжи в трудовом процессе, сохранение её здоровья и трудоспособности.

SUMMARY

The policy concerning the youth is a priority direction of the state activity of the Republic of Uzbekistan. Article 37 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan guarantees the possibilities of creation of working conditions for employees. Labour protection of the youth means providing safety of the youth in labour process, preservation of their health and ability to work.

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ КАРАКАЛПАКСТАН В КОНТЕКСТЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ УЗБЕКИСТАНА

А.Умарова – ассистент преподаватель

Е.К.Умаров – доктор географических наук

СНС региональной экономики, шифр МСН № 036343

Нукусский государственный педагогический институт имени Ажсинияза

Таянч сўзлар: минтака, минтакавий сиёсат, рақобатдош муҳит, иқтисодий имконият, ўсиш суръати, ЯИМ, минтақанинг барқарор ривожланиши, меҳнатнинг ҳудудий тақсимооти, иқтисослаштириш, фарқланиш, Қуйи Амударё иқтисодий райони, барқарор ривожланиш.

Ключевые слова: регион, региональная политика, конкурентная среда, экономический потенциал, рост объёма ВВП, развитие экономики региона, территориальное разделение труда, специализация, дифференция, Нижнеамударьинский регион, стабилизация.

Key words: region, regional policy, competitive ambience, economic potential, growing of the volume IGP, development of the economy of the region, territorial division of labor, specialization, differentiation, the region of low Amudarya, stabilization.

В экономической стратегии Республики Узбекистан, исходя из уровня развития производительных сил и ресурсного потенциала, важное место занимает задача полного удовлетворения потребностей населения товарами первой необходимости. В реализации данной проблемы огромное значение придается вопросу оптимального решения региональной политики.

Как известно, переход к рыночным отношениям, либерализация экономики и проведение рыночных реформ в этой сфере имеют немаловажный пространственный аспект, ибо без перестройки и трансформации территориальной структуры хозяйства, без учёта региональных аспектов социально-экономического развития нельзя достичь ожидаемых результатов в рациональном размещении производства. В свете этого важной задачей является активизация регионов к рыночным структурам, их эффективное взаимодействие в рамках единого геоэкономического пространства.

Сказанное выше предполагает разработку научно обоснованной региональной политики государства, которая, в отличие от прежней системы “плановой экономики”, имеет свои специфические особенности. Эти особенности заключаются, прежде всего, в самой сути рыночных отношений, в разгосударствлении и приватизации имущества, в формировании многоукладной экономики, которая, в свою очередь, создаёт условия для развития конкурентной среды. Разумеется, что при такой ситуации исключается прямое, непосредственное воздействие государства на размещение производительных сил, его вмешательство в развитие регионов, хотя эта роль в качестве главного реформатора и организатора сохраняется.

Региональная политика, как показывает опыт стран переходной и рыночной экономики, имеет свою цель косвенно посредством, через системы регуляторов, повлиять на территориальную организацию производительных сил. Она означает систему мер по государственному регулированию регионального развития, сглаживанию пространственных различий на основе перераспределения материальных и финансовых ресурсов между регионами, что, в конечном счете, должно способствовать оптимизации территориальной структуры национальной экономики [2].

Региональная политика призвана обеспечить более равномерное размещение производительных сил на основе создания адекватной системы производственной и социальной инфраструктуры, развития опорного каркаса территории в виде сочетания городов и транспортной сети, регулирования процесса урбанизации в пространственном аспекте. Она опирается на

инициативу мест, на широкие права и возможности регионов в деле комплексного развития хозяйства на разных уровнях территориальной иерархии, на более эффективное использование преимуществ и свойств экономического пространства.

Региональная политика (РП) по своей сути – это территориально дифференцированная политика государства или местных властных структур в сфере, прежде всего, экономики. Поэтому её можно считать как геоэкономическую политику. Однако стратегические цели и задачи такой политики предусматривают решение социальных и экологических проблем в регионах путём их экономической активизации, снятие социальной напряжённости и оздоровление окружающей среды, сокращение безработицы и более полное использование трудовых ресурсов. Всё это вместе должно способствовать созданию примерно одинаковых и равноценных условий для жизни населения. Следовательно, можно сказать, что региональная политика в широком смысле, есть отношение государства или другого уровня власти к социально-экономическому развитию регионов-областей, городов, сельской местности, различных природно-хозяйственных систем.

Основными элементами или распределительными механизмами региональной политики является налоговая, бюджетная, ценовая или тарифная политика.

Всё это вместе взятое определяет содержание или структуру региональной политики государства.

Главным инструментом региональной политики выступает система экономических районов, которая формируется в процессе территориального разделения труда, специализации и комплексного развития хозяйства отдельных частей экономического ландшафта. Эти районы могут складываться также с учётом административно-территориального устройства страны, ее геополитической структуры и на основе исторически сложившихся природно-хозяйственных систем. При этом в целях эффективного проведения РП немаловажным является снятие противоречия между административно-территориальным делением и экономическим районированием страны, обеспечение их устойчивости и стабильности.

Для целей РП с учётом наличия властных структур, по существу регулирующих процесс пространственного социально-экономического развития на местах, более подходящими считаются административно-экономические районы. Хакимияты областей в условиях достижения их прав и полномочий имеют большие возможности и заинтересованы во всестороннем развитии своих территорий. Более того, те же острые проблемы, как трудозанятость, улучшение

условий жизни населения, развитие инфраструктуры, оздоровление экологической обстановки и другие могут и должны решаться именно на местах.

Вместе с тем, в межгосударственном масштабе РП предусматривает регулирование размещения производительных сил и на более высоком пространственном уровне в рамках межобластных экономических районов или крупных экономических зон. В этой связи особое значение имеет комплексное развитие производительных сил Аральского региона, что требует координационных усилий и единства сопредельных государств.

Таким образом, объектами региональной политики могут быть области, имеющие значительные территориальные ресурсы и пространственно-хозяйственные различия (например, Республика Каракалпакстан, Сурхандарьинская, Кашкадарьинская, Навоийская и другие области). Эти внутриобластные экономические районы могут быть объектами региональной политики регионов. Таковыми по существу являются и низовые сельские районы республики.

Формирование и совершенствование регионов в дальнейшем будет происходить на основе углубления общественного разделения труда, специализации и комплексного развития хозяйств регионов.

При этом немаловажную роль будет играть не только их экономическое и транспортно-географическое положение, но и прежде всего собственный потенциал роста: минерально-сырьевые и трудовые ресурсы, агроклиматические условия и другие, которые и дифференцируют пространственно-экономическое развитие. Это, в свою очередь, создаёт предпосылки для широкого развития процесса экономической интеграции на внутри региональном и межрегиональном уровнях, что важно для формирования единого экономического пространства и системы региональных рынков (локального, регионального, межрегионального и национального).

Современная региональная политика Республики Узбекистан определяется стартовым состоянием социально-экономического развития областей. Так, например, основной объём ВВП в настоящее время падает на г.Ташкент и Ташкентскую область, а также на Кашкадарьинскую, Ферганскую, Самаркандскую и Андижанскую области, совокупная доля которых составляет 52,5% от общего объёма по республике в целом. Причём, только на столичный регион

приходится около 1/3 промышленного производства Республики Узбекистан (таблица-№1).

За истёкшие годы независимости определённые сдвиги произошли в территориальной структуре индустриального комплекса. Достаточно отметить, что если в начале девяностых годов Ташкентский регион, занимавший первое место в рассматриваемом аспекте, давал почти 1/4 валлобой объёма промышленной продукции Республики Узбекистан, то эта доля составляет сейчас 34,1 трлн. сум.

Заметное увеличение уровня территориальной концентрации и рост объёма промышленного производства отмечается в Андижанской, Кашкадарьинской и в Навоийской области - в традиционно развитых регионах. В то же время чётко обозначилась тенденция быстрого развития Ферганской и Самаркандской областей.

Что же касается других регионов, то в некоторых из них наблюдается стабилизация ситуации (Республика Каракалпакстан, Сурхандарьинская и Сырдарьинская области). В Джизакской области наметился рост, а Хорезмская область в этом отношении выглядит еще лучше.

Как свидетельствует мировой опыт [1], в условиях переходного периода неизбежны постоянные изменения, смена приоритетов и лидеров в отраслевой и территориальной структуре производства, разрыв в уровнях общеэкономического развития.

Региональная политика должна учитывать также состояние использования иностранных инвестиций в областях. Пока в этом отношении резко выделяется г. Ташкент и Кашкадарьинская область, куда направляется более половины зарубежных инвестиций. В то же время Нижнеамударьинский регион и в этом отношении выделяется некоторой «пассивностью», что в значительной степени обусловлено экологической напряженностью территории.

Таким образом, региональная политика в целях смягчения или сглаживания территориальных диспропорций в области социально-экономического развития выбирает области первоочередного роста. Реализация этой политики осуществляется с помощью разработки специальных целевых программ регионального развития, которые включают определение целевых установок и стратегических задач, анализ и оценку ресурсных возможностей территорий, а также организационные меры.

Социально-экономические показатели регионов Узбекистана, роль и место в нём Нижнеамударьинского региона, по статистическим данным на 1.01. 2016 г.

Наименование Регионов Узбекистана	По территории		Население		Численность рабоч. и служащ.		По объёму ВВП, трлн. сум				По объёму промыш. продукции, в %	По обесп-ти земель перспек-тивного освоения, в %	Объём ВВП на душу насел. тыс. сум	Плотность населения на км ² , чел.
	тыс. км ²	удельный вес регионов, в %	млн. чел.	удельный вес регионов, в %	тыс. чел.	удельный вес регионов, в %	2000	2010	2015	Рост ВВП 2015 г., в % к 2000				
Республика Узбекистан в том числе:	448,97	100,0	31,5	100,0	13058,3	100,0	3,2	61,8	171,4	52,6	100,0	100,0	5475,1	70,1
Ташкентский регион	15,5	3,5	5,2	16,7	266,0	20,4	0,750	15,4	43,3	57,6	34,1	4,4	8326,9	33,3
Мирзачульский регион	25,5	5,6	2,1	6,7	787,4	6,0	0,169	3,3	7,0	41,7	4,2	9,3	3333,3	82,3
Ферганская долина	18,5	4,1	9,0	29,1	3546,0	27,1	0,788	10,2	29,1	35,5	27,6	7,6	3233,3	486,3
Зарафшанский район	168,6	37,5	6,5	20,0	2675,0	20,5	0,520	10,5	29,7	71,5	20,8	21,3	4569,2	38,5
Южный регион	48,6	10,8	5,9	19,0	2063,0	15,8	0,402	7,1	20,1	44,8	11,1	23,6	4085,7	121,3
Нижнеамударьинский регион	172,6	38,4	3,5	11,2	1326,6	10,1	0,251	2,4	10,2	40,5	4,9	33,8	2914,3	20,3

В период осуществления рыночных функций хозяйствования регионы Республики Узбекистан имеют широкие и все возрастающие возможности более полного использования преимуществ территориальной организации производства, обеспечения ускоренного и устойчивого развития региональной экономики. Это обусловлено, прежде всего, тем, что в оперативно-хозяйственном распоряжении региональных органов находится крупный и быстро увеличивающийся производственный, научно-технический и интеллектуальный потенциал. Поэтому важное место в экономике региона играет производство, продукция которого предназначена для удовлетворения местных потребностей, а также сфера услуг. Результатом их функционирования является создание товаров и услуг, необходимых для воспроизводства жизнедеятельности, как в данном регионе, так и в стране в целом. В регионах, помимо экономического развития, осуществляется и широкая социальная программа подготовки кадров, развивается наука и система научного обслуживания, в том числе для других регионов. В этом заключаются также рычаги воздействия на развитие единого геоэкономического пространства Узбекистана. Эффективное их использование зависит от многих условий и, прежде всего, от сбалансированности, пропорциональности развития региональных производственных систем, совершенствования хозяйственного механизма, влияние рыночных отношений интенсификации экономики, а также выбора оптимальной стратегии пространственного размещения производства. В связи с этим представляется необходимым раскрыть сущность приоритетного регионального ресурсопользования в аграрном секторе Низовьев Амударьи для ускорения его устойчивого развития.

Для Нижнеамударьинского экономического региона, сдерживающим фактором развития интенсификационных процессов в производстве является ограниченная водообеспеченность, недостаточности топлива для промышленных нужд. В числе лимитирующих факторов по линии инфраструктуры выступают, неравномерная трудозанятость населения в пространственно-временном аспекте, а также различия в уровне подготовки кадров. Следовательно, осуществление мероприятий по развитию производства региона представляет собой комплекс проблем, решение которых связано обобщением ряда вопросов. Их можно условно разделить на следующие блоки: проблемы общерегионального характера, микрорегионального (городской, районный) и микроэкономические проблемы, т.е. развитие предприятий или объединений малого и среднего бизнеса и др. Такое расчленение уровней интенсификационных мероприятий даст региональный характер развитию территориально - производственного комплекса.

Административные районы Низовьев Амударьи находящиеся в непосредственной близости к эпицентру Аральской экологической напряженности, относятся к одному из крупнейших перспективных регионов орошаемого земледелия [4]. Здесь, сосредоточено более 3 млн. га., пригодных к орошению земель Узбекистана. Из этих земель, в настоящее время, используются для орошаемого земледелия лишь—490 тыс.га. Интенсивное освоение плодородных земель в Низовьях Амударьи началось, лишь после ввода в эксплуатацию - Туямуонского, Тахиаташского гидроузлов. Опираясь на помощь правительства Узбекистана, земледельцы Нижнеамударьинского региона, за короткий срок, добились значительных успехов в подъеме аграрного сектора. Все эти меры, способствовали увеличению объема сельскохозяйственной продукции более, чем в 3,7 трлн. сумов, а промышленной продукции 4,9 трлн.

сумов в год. В натуральном выражении, регион ежегодно производит 490-500 тыс. тонн зерна, 156,9 - 160,0 тыс. тонн хлопка-волокна, 438-440 тыс. тонн овощей, 3,0-3,2 млрд. кВт/ч. электроэнергии, 648,4 млн. кВт/ч гидроэнергии, 3,0 млрд. куб м. природного газа, 71,8 тыс.тонн газового конденсата, более 54 тыс.тонн, полиэтилена 10 тыс.тонн полипропилена, 33,2 тыс.тонн растительного масла, 118,6 тыс. тонн муки и др.продукции [3]. Однако, несмотря на это, регион все еще отстает от средне республиканского уровня, а также ряда регионов республики (см.таб.№1), и он усугубляется и в настоящее время. Низкой, эффективностью производственного комплекса Низовьев Амударьи, является, её структурная несбалансированность и преобладание промышленности по переработке с/х сырья, даже в условиях отставания её мощной сырьевой базы, из-за недостаточности водных ресурсов.

Район, также, располагает огромными пастбищными угодьями для развития продуктивного животноводства, дающие козсырья для шерстомойной, кожевенно — обувной, шерстяной промышленности, а также ширпотреба для создания и перевода животноводческой отрасли региона на новую организационную форму введения, т.е. на «сельскохозяйственные конвейеры». Основная суть его, перевод животноводческих отраслей на промышленные рельсы и на этой основе добиться повышения эффективности производства. Для этого район располагает огромными возможностями. Здесь, сосредоточены более 48,5 % пастбищного угодья, т.е. почти половина пастбищ Республики Узбекистан, а также уникальные запасы тростника для выпаса крупного рогатого скота. В промышленном отношении, *Нижнеамударьинский регион, в частности Республика Каракалпакстан не имеет себя равных.* Район располагает огромный кладовой минерального сырья для организации производственных объектов химической, нефте - химической промышленности, связанной с агропромышленным комплексом. Из важнейших видов химического сырья, имеющего производственное значение, следует отметить залежи фосфоритов, минеральных солей и мирабилита и т.д. В настоящее время установлено более 50 фосфоритных месторождений, из них запасы только Ходжакульского и Кусханатавского месторождения фосфоритов составляют 3,6 млрд. тонн. Ученные запасы, поваренной соли Барсакельмесского месторождения составляют 15 млрд. тонн, а запасы мирабилита Кусханатавского месторождения равна 1,1млрд.тон. Согласно технологическим исследованиям, смешанные сульфатно-магнезиальные соли Кушканатовского месторождения мирабилита могут служить сырьём для производства сульфата — натрия, поваренной соли, бишофита ($MgCl_2 \cdot 6H_2O$), последнее является сырьем для получения исходной продукции, применяемых в производстве минеральных удобрений, ядохимикатов по защите от вредителей сельскохозяйственных растений, а также продукции применяемые в цветной металлургии. Однако, степень фактической освоённости ресурсного потенциала т.е. земельных ресурсов составляет лишь—20%, а освоение минерально-сырьевых ресурсов оставляет желать ещё лучшего.

В этом также обнадёживают первоначальные производственные результаты промышленных предприятий работающих на треугольнике Кунград-Акшоллак(Сургиль)—Северная Урга (Муйнак)-Раушан (Караумбет)-Кунград, которые в 2015 году впервые в истории Каракалпакстана произвели 71,8 тыс. т. газового конденсата, 2,9 млрд. куб м природного газа,

44,2 тыс. тон полиэтилена, 10 тыс. тон полипропилена, 76 – 92 тыс. каустической соды и другой продукции.

Необходимо также подчеркнуть, что в регионе имеются большие возможности для создания крупного центра строительной индустрии. Однако, в связи с отсутствием надлежащей производственной базы ежегодно завозятся даже мрамор, цемент, кирпич, гипс и др. с огромными транспортными затратами, хотя вполне можно было производить эти материалы на месте и даже вывозить из Нижнеамударьинского региона.

В ближайшей перспективе, в связи с расширением масштабов строительства новых промышленных предприятий на Устюрте, и в дальнейшем, Устюртского промузла регион станет крупным потребителем железобетонных конструкций, плит, асбестоцементных труб для проведения подпочвенной напорной оросительной сети, что требует развития промышленности строительных материалов, что потребует размещение здесь центра промышленности по производству пластмассовых труб. Для удовлетворения растущей потребности региона требуется 250-300 тыс. тонн извести в год, поэтому целесообразно на базе Актауского месторождения построить крупный завод по производству извести мощностью 200 тыс. тонн в год. Строительство двух таких предприятий обеспечит потребности региона с учётом перспектив развития территориально производственного комплекса Республики Каракалпакстан в ближайшие годы. Таким образом, промышленное освоение минерально-сырьевых ресурсов, и на этой основе развитие строительной индустрии должно предшествовать всем мероприятиям по развитию производительных сил региона.

Большое развитие в перспективе получит новая для региона отрасль промышленности - химическая. Найденные месторождения природного газа, нефти от Северной Урги до Джанадары, т.е. юга восточного побережья Аральского моря, поваренной соли на Устюрте, мирабилита в Кусханатау, а также ряда фосфоритных месторождений благоприятствуют разви-

тию новых отраслей химической промышленности. В этом плане определённый интерес проявляется для развития химической промышленности на базе Кусканатауского месторождения смешанных сульфатных солей расположенных вблизи г.Чимбая. Оно может стать сырьевой базой, как магниевой промышленности, так и промышленности хлорорганического синтеза. Богатейшей кладовой полезных ископаемых на территории Каракалпакстана считается Султанувайс. Здесь разведаны запасы талькового камня в районе Зинельбулак и Казгантау. Данное месторождение практически единственное в Средней Азии, если не считать одного небольшого месторождения в Киргизии. Развитие «большой химии» в Каракалпакстане, прежде всего, необходимо для аграрного сектора региональной экономики. Здесь на первый план выступают потребности региона в средствах химически защиты растений от вредители сельскохозяйственных культур.

Перспективы роста и освоение сырьевой базы и задача совершенствования территориальной организации промышленных предприятий обуславливают целесообразность ещё большего развития промышленности, производящее средства производства а также наращивания производственной мощности электро-энергетической и других отраслей промышленности.

Район также богат ресурсами для создания центров бальнеологической индустрии.

Район располагает также огромными ресурсами редких и рассеянных химических элементов. Их производственные запасы обнаружены в окрестностях Кунграда до побережья Аральского моря т.е. в высохнувшем дне озёр и болотистых местах в виде таких элементов как Литий, Молибден, Рубидий, Цезий, Церконий. Их можно широко применять для раскисления, легирования и модифицирования сплавов ядерного реактора, взрывных работ, а также в медицине.

На наш взгляд промышленное освоение использования этих и других богатств несомненно будет способствовать ускорению индустриального развития республики Каракалпакстан.

Литература

1. Джонстон. Р.Дж. «Социогеографы и модели прогресса» раздел Генерационная модель (перевод с английского), М.1987.
2. Салиев А., Умаров Е. Региональные проблемы размещения производительных сил Республики Узбекистан. «Экономический вестник Узбекистана» №6 –Т., 2001. стр. 44-48.
3. Социально-экономическое положение Республики Узбекистан за Январь, Декабрь 2015 года., Стат. сборник. 2016.
4. Umarova A., и.др. Problems of using natural-economic potential of the Aral Sea region (for example the lower reaches of the Amu Darya) Oxford Journal of scientific Research. No.1.(9) January-June, 2015. «Oxford University Press» 2015. page 144-149.

РЕЗЮМЕ

Мақолада инновацион ишчанлик даври талабларига мос равишда Республика микёсида ишлаб чиқаришни ривожлантиришнинг хусусиятлари кўриб чиқилган ва Ўзбекистоннинг минтақавий сиёсатида суянган ҳолда Республика ҳудудларини, шунингдек, Қуйи Амударё иқтисодий районини индустриал йўналишда ривожлантиришнинг истиқболлари ишлаб чиқилган. Шунга қўра, Нукус шахрида бўлиб ўтган Ўзбекистон ҳукумати қўшма мажлиси қарорига биноан Қорақалпоғистон Республикасининг келгусида индустриал йўналишда ривожланишини жадаллаштириш учун ёнилғи энергетика ва минерал хом ашё ва бошқа ресурсларини ҳўжалик айланмасига қўшиш ва улардан фойдаланиш тадбирлари курсатиб берилган.

РЕЗЮМЕ

В статье, исходя из требований современности т.е. инновационного периода, рассматривается экономическое развитие регионов Узбекистана. Руководствуясь на основополагающие требования региональной политики республики, указываются необходимость ускорения индустриального развития регионов, в частности Нижнеамударьинского экономического района. На примере республики Каракалпакстан, придерживаясь решений выездного заседания правительства республики Узбекистан в городе Нукусе, выдвигаются целесообразность комплексного освоения и использования топливно-энергетических ресурсов, минерально-сырьевых и других ресурсов в целях ускорения индустриального развития Республики Каракалпакстан.

SUMMARY

In the article, based on the requirements of the modernity of the innovation period, economic development of the regions of Uzbekistan is considered. Guided by the fundamental requirements of the regional policy of the republic, are indicated. The need to accelerate the industrial development of regions in particular the Lower Amudarya economic region. On the example of the republic of Karakalpakstan, adhering to the decisions of the visiting session of the government of the republic of Uzbekistan in the city of Nukus the expediency of integrated development and use of fuel and energy, mineral and other resources are advised with the purpose of the acceleration of industrial development of the republic of Karakalpakstan.